

**МЕЖВЕДОМСТВЕННОЕ ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ПО ПРОФИЛАКТИКЕ
ОТКЛОНЯЮЩЕГОСЯ ПОВЕДЕНИЯ ДЕТЕЙ И ПОДРОСТКОВ
В РАМКАХ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ «НЕ ОСТУПИТЬ!»**

Устименко Е.Н., методист ТОГБОУ ДО
«Центр развития творчества детей и юношества»

Уважаемые коллеги!

Сегодня для абсолютного большинства специалистов, занимающихся профилактикой отклоняющегося поведения и правонарушений среди несовершеннолетних, совершенно очевидным стало то, что эффективность этой работы определяет уровень организации межведомственного взаимодействия. Действительно, как бы хорошо ни были организованы профилактические мероприятия специалистами какого-то одного ведомства, сегодня им не обойтись друг без друга.

При этом нельзя сказать, что межведомственных связей не было у нас ранее. Безусловно, были, но они имели разовый, ограниченный, кратковременный характер и не приносили желаемых эффектов. И если сегодня, в рамках семинара, мы обсуждаем эту тему, значит она актуальна и проблема налаживания продуктивных контактов и взаимопонимания между специалистами различных служб и ведомств, определения задач и распределения функций каждого из них для реализации единой цели – профилактики противоправного поведения детей и подростков – существует.

Итак, позвольте напомнить:

Межведомственное взаимодействие - это комплекс мер по осуществлению сотрудничества различных ведомств и относящихся к ним органов, организаций и учреждений для достижения единых целей по определенному направлению деятельности.

Правовой основой межведомственной деятельности в отношении несовершеннолетних являются следующие нормативно-правовые акты:

Конвенция о правах ребенка;

Всеобщая декларация прав человека;

Указ Президента Российской Федерации от 01.06.2012 г. N2 761 «О национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы»;

Федеральный закон от 24 июня 1999 г. N2120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (с изменениями от 30.12.2012 г.);

Федеральный закон от 24 июля 1998 г. N2 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 31 июля 1998 г. № 867 «Об утверждении типового положения об образовательном учреждении для детей, нуждающихся в психолого-педагогической и медико-социальной помощи»;

Постановление администрации Тамбовской области от 27.11.2012г. № 1471 «Об утверждении стратегии действий в интересах детей Тамбовской области на 2012-2017годы»;

Постановление администрации области от 19.06.2013 года № 634 «Об утверждении комплексной программы Тамбовской области «Не отступись!» на 2013-2015 годы»;

Постановление администрации области от 10.06.2013 года № 604 «Об утверждении комплексной программы Тамбовской области «Право быть равным» на 2013-2015 годы»;

Постановление администрации области от 11.03.2015 №228 «Об утверждении программы Тамбовской области «Защитим детей от насилия!» на 2015-2017 годы».

На современном этапе развития всех систем области (здравоохранения, органов внутренних дел, социальной защиты) и, конечно, системы образования **межведомственное взаимодействие составляет основу** работы органов, организаций и учреждений системы профилактики безнадзорности, беспризорности и правонарушений несовершеннолетних. **Его базой являются комплексный и системный подходы. Это главное.**

Каковы механизмы взаимодействия и какие *основные* формы сотрудничества оно включает?

Взаимообмен информацией в бумажном и электронном формате.

Совместное планирование или планирование по согласованию.

Проведение совместных мероприятий.

Массовая, групповая и индивидуальная работа с несовершеннолетними.

Мониторинг деятельности.

Информационное обеспечение взаимодействия через СМИ.

Социальная реклама (баннеры, буклеты, листовки, памятки и т.д.); уличная реклама и др.

Субъектами межведомственного взаимодействия в работе с несовершеннолетними являются органы, организации и учреждения системы профилактики, а именно:

комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав;

государственные учреждения социальной защиты населения - центры социальной помощи семье и детям;

социально-реабилитационные центры для несовершеннолетних, центры социального обслуживания населения;

органы опеки и попечительства;

органы внутренних дел - подразделения полиции;

следственные органы Следственного комитета - территориальные следственные отделы;

учреждения здравоохранения - травматологические пункты, детские поликлинические медицинские учреждения, детские больницы, дома ребенка;

организации образования - школы, детские сады, детские дома, интернаты, центры психолого-медико-социального сопровождения; прокуратура;

иные органы, организации и учреждения, участвующие в процессе оказания помощи детям, которые могут выступать субъектами межведомственного взаимодействия в *вашем* муниципалитете.

Необходимо отметить две основные особенности межведомственных взаимоотношений:

1. Они *объективно необходимы* для полноценной реализации задач профилактики правонарушений несовершеннолетних в современных условиях.
2. *Эти отношения взаимовыгодны* для всех сторон. Возможно эффективное решение ведомственных задач, привлечение материальных, организационных и других ресурсов ведомственных организаций.

Я представляю региональный ресурсный центр по работе с детьми группы риска, который является координатором программы «Не оступись!» (далее – Программа). Основой реализации Программы является создание системы взаимодействия учреждений, организаций и ведомств, осуществляющих профилактику правонарушений и преступлений несовершеннолетних.

Программа близка к своему завершению, можно говорить, что система сформирована, отлажена; включает в себя 28 организаций 9-ти ведомств- Координационный совет по реализации Программы- Региональный ресурсный центр по работе с детьми группы риска- 34 муниципальных опорные площадки по работе с детьми группы риска. Количество специалистов ведомств, привлеченных к реализации Программы, составило в I полугодии 2015 г. – 375 чел.

Участие специалистов и организаций в системе межведомственного и сетевого взаимодействия и мониторинга

Виды взаимодействия	Привлечено специалистов	
	во II полугодии 2014г.	в I полугодии 2015г.
Межведомственное взаимодействие	369 (26 организаций 9-ти ведомств)	375 (28 организаций 9-ти ведомств)

Сетевое взаимодействие	494 (412 организаций)	530 (456 организаций)
Научно-методическое сопровождение:	1096	664
Совещания	96	74
Мониторинги	108	110
Обучение	892	480
Всего	1959	1569

Муниципальная опорная площадка по работе с детьми группы риска (их 34) включает специалистов: педагога-психолога (61), социального педагога (64), педагога дополнительного образования (216) и др. специалистов. Статус «опорная площадка», но по содержанию деятельности можно, наверное, сказать, что это служба социально-психолого-педагогического сопровождения.

Межведомственный характер деятельности опорных площадок в муниципальном образовании обеспечивают комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, ответственные координаторы Программы. К работе площадок привлекаются муниципальные отделения и учреждения УМВД и УФСИН России по Тамбовской области, управления по связям с общественностью, управления социальной защиты, управления культуры и архивного дела, управления по физической культуре, спорту и туризму, управления здравоохранения области. Всего в муниципальных образованиях в режиме межведомственного взаимодействия с участием специалистов заинтересованных ведомств проведено 246 мероприятий с охватом 1795 несовершеннолетних (2014г. - 544 и 2707 соответственно).

Если говорить о привлечении общественных, ветеранских, волонтерских организаций к работе с несовершеннолетними в рамках Программы, то их количество составило 164.

Количество общественных организаций, привлечённых к деятельности опорных площадок по работе с детьми группы социального риска в 2014 г. / I полугодии 2015г.

Наименование организации	Количество	Наименование организации	Количество
Советы ветеранов войны	18/30	Детские общественные организации	34/34
Волонтёрские отряды	10/31	ОО «Боевое братство»	14/15
Советы ветеранов УВД	12/18	Другие	17/36
	Всего	105/164	

Для координации деятельности ведомств по реализации Программы на территории муниципалитетов специалистами опорных площадок и координаторами:

разработаны схемы социальных ресурсов муниципалитетов;
планы-графики заседаний межведомственных советов;
планы работы опорных площадок согласованы с соисполнителями Программы;
планы совместной деятельности организаций и учреждений муниципалитетов по реализации Программы;
разработаны медиа-планы мероприятий в целях информационного обеспечения Программы;
организована работа на межведомственном портале области «Подросток и общество».

Следует отметить, что межведомственная профилактика, осуществляемая в рамках реализации Программы, позволила снизить численность несовершеннолетних, состоящих на учете в подразделениях по делам несовершеннолетних, по сравнению с началом реализации Программы с 882 до 735 чел. Без деятельного участия всех заинтересованных структур, организаций, учреждений добиться снижения было бы невозможно.

Оценку эффективности межведомственного взаимодействия по профилактике правонарушений и преступлений несовершеннолетних дает координационный совет как главный координирующий орган системы.

Чтобы эта оценка была положительной, необходимо оптимизировать взаимодействие и устранить межведомственные барьеры (правовые, организационно-управленческие, территориальные, коммуникативные и др.), а также постоянно повышать уровень компетенций в этом вопросе и делиться опытом работы с коллегами.

Это позволит повысить эффективность проводимой профилактической работы.