

Комендантский час. Излишний контроль или необходимая забота о детях?

Лутовинова Ольга Александровна,
начальник отдела по делам несовершеннолетних и защите их прав администрации г.
Рассказово, ответственный секретарь комиссии по делам несовершеннолетних и защите их
прав при администрации города
(об опыте реализации Закона Тамбовской области от 09.11.2009 № 576-З «О мерах по
содействию физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному
развитию детей» на территории муниципального образования
г. Рассказово)

СПРАВОЧНО

На территории муниципального образования - город Рассказово проживают 7 957 несовершеннолетних. В системе профилактики безнадзорности и правонарушений функционируют 32 органа и учреждения, общее количество действующих комиссий, рабочих групп и советов в сфере защиты прав детства - 24. Удельный вес детей, находящихся в социально-опасном положении - 0,9 %, состоящих на учете в органах внутренних дел - 0,4 % на 01.01.2017 года.

Какие жаркие дебаты вызвал семь лет назад областной закон о так называемом «комендантском часе» для детей! Кроме сторонников были и его ярые противники, и, что особенно «странно», из числа родителей или лиц, их заменяющих. Ведь именно ограничение на пребывание несовершеннолетних без сопровождения законных представителей в ночное время в общественных местах вызывало наибольшие вопросы у родительской общественности.

Однако комплекс профилактических мер и системная планомерная работа всех заинтересованных структур и ведомств, координатором которой в муниципальном образовании г. Рассказово стала комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации города, в настоящее время позволяет говорить об эффективности закона, о повышении ответственности родителей и должностных лиц за проявление преступного равнодушия к детям.

На первом этапе реализации закона главной задачей стало его нормативно-правовое обеспечение. С этой целью при администрации города была сформирована экспертная комиссия по оценке предложений об определении мест (конкретизации объектов), нахождение в которых может причинить вред здоровью детей, их физическому, духовному и нравственному развитию, а также общественных мест, в которых не допускается нахождение детей без сопровождающих лиц; утвержден ее персональный состав. Основными задачами комиссии стали:

-оценка предложений об определении мест (конкретизации объектов), нахождение в которых может причинить вред здоровью детей, их физическому, духовному и нравственному развитию, а также общественных мест, в которых не допускается нахождение детей без сопровождающих лиц;

-ведение Реестра мест, нахождение в которых детей не допускается;

-организация опубликования реестра мест, нахождение в которых детей не допускается.

Включению в Реестр подлежат объекты по двум категориям:

-объекты, находящиеся на территории которых несовершеннолетним запрещено;

- объекты, на территории которых нахождение несовершеннолетних без сопровождения законных представителей ограничено во времени. При этом ночное время определено временным промежутком с 22 до 6 часов местного времени, а в период с 1 мая по 31 августа с 23 до 6 часов местного времени.

Таким образом, на территории города в Реестре на 01.01.2017 года 46 объектов; среди них имеются объекты, предназначенные для реализации товаров только сексуального характера (интим-магазин), объекты, предназначенные для реализации товаров только алкогольной продукции (специализированные магазины), букмекерские конторы, заброшенные строения, объекты, предназначенные для реализации услуг в сфере торговли и общественного питания, для развлечения и досуга, где в установленном законом порядке, предусмотрена розничная продажа алкогольной продукции (кафе, бары, закусочные).

Реестр подлежит официальному опубликованию, ознакомиться с ним можно как на сайте администрации города, так и сайте администрации Тамбовском области в Сводном реестре. В образовательных учреждениях он подлежит обязательному размещению на информационных стендах, изменения освещаются в средствах массовой информации, в ходе встреч с общественностью.

Ценность имеющегося перечня объектов определяется его актуальностью. В связи с этим заседания экспертной комиссии проходят в соответствии с меняющейся обстановкой, в условиях стабильно развивающейся экономической ситуации в городе, в последнее время ежеквартально. Одновременно ведется информационно-разъяснительная работа с владельцами торговых объектов. Систематически совместно с отделом потребительского рынка и защиты прав потребителей организуются и проводятся семинары, совещания, круглые столы с предпринимателями и руководителями предприятий по актуальным вопросам применения закона. В ходе мероприятий выдаются памятки с предупреждением об ответственности и разъяснением действий, рекомендуемые формы предупреждающих надписей.

Беседы порой приобретают форму дискуссий, особенно в части законности действий лиц при обнаружении несовершеннолетних в нарушение закона. По положениям действующего законодательства владельцы объектов вправе требовать у посетителей документы, удостоверяющие их возраст, а при обнаружении ребенка на территории или в помещении обязаны незамедлительно информировать об этом: родителей (лиц, их заменяющих) или лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей, если им известно их местонахождение; и органы внутренних дел; одновременно принять меры по обеспечению безопасного пребывания детей в месте выявления. Кроме того владельцы объектов должны принять меры по информированию путем

размещения предупреждающих надписей и знаков и оповещения посетителей. При этом предупреждающие надписи и знаки размещаются с учетом возможности оповещения всех посетителей объектов о действующих на территории и в помещениях мерах защиты детей от факторов, негативно влияющих на их развитие:

1) при входе на территорию и (или) в помещение объектов, отнесенных к местам, нахождение в которых может причинить вред здоровью детей или негативно повлиять на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие;

2) на территориях и в помещениях объектов, отнесенных к общественным местам, в которых не допускается нахождение детей в ночное время без сопровождающих лиц.

А оповещение посетителей производится при наличии оборудованных систем оповещения посредством соответствующих объявлений.

Административная ответственность за несоблюдение установленных требований к обеспечению родителями (лицами, их заменяющими), лицами, осуществляющими мероприятия с участием детей, а также юридическими лицами или гражданами, осуществляющими предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, мер устанавливается в соответствии с Законом Тамбовской области "Об административных правонарушениях в Тамбовской области".

<p>Закон Тамбовской области от 29.10.2003 N 155-З "Об административных правонарушениях в Тамбовской области"</p>
<p>Статья 29.3. Ответственность родителей, лиц, их заменяющих, лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей, за несоблюдение установленных требований к обеспечению мер по содействию физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию детей и предупреждению причинения им вреда</p> <p>1. Неисполнение или ненадлежащее исполнение родителями, лицами, их заменяющими, лицами, осуществляющими мероприятия с участием детей, установленных требований к обеспечению мер по запрету нахождения детей (лиц, не достигших возраста 18 лет, за исключением несовершеннолетних, которые приобрели дееспособность в полном объеме) на объектах (на территориях, в помещениях) юридических лиц или граждан, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, которые предназначены для реализации товаров только сексуального характера, в пивных ресторанах, винных барах, пивных барах, рюмочных, в других местах, которые предназначены для реализации только алкогольной продукции, пива и напитков, изготавливаемых на его основе, и в иных местах, нахождение в которых может причинить вред здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию, и предупреждению причинения им вреда -</p> <p>влечет наложение административного штрафа от пятисот до одной тысячи рублей.</p> <p>2. Неисполнение или ненадлежащее исполнение родителями, лицами, их заменяющими, лицами, осуществляющими мероприятия с участием детей, установленных требований к обеспечению мер по недопущению нахождения детей (лиц, не достигших возраста 18 лет, за исключением несовершеннолетних, которые приобрели дееспособность в полном объеме) в ночное время в общественных местах без сопровождения родителей (лиц, их заменяющих) или лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей, и предупреждению причинения им вреда -</p> <p>влечет предупреждение или наложение административного штрафа в размере от ста до пятисот рублей.</p>
<p>Статья 29.4. Ответственность юридических лиц или граждан, осуществляющих</p>

предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, за несоблюдение установленных требований к обеспечению мер по содействию физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию детей и предупреждению причинения им вреда

1. Неисполнение или ненадлежащее исполнение юридическими лицами или гражданами, осуществляющими предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, установленных требований к обеспечению мер по запрету нахождения детей (лиц, не достигших возраста 18 лет, за исключением несовершеннолетних, которые приобрели дееспособность в полном объеме) на объектах (на территориях, в помещениях) юридических лиц или граждан, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, которые предназначены для реализации товаров только сексуального характера, в пивных ресторанах, винных барах, пивных барах, рюмочных, в других местах, которые предназначены для реализации только алкогольной продукции, пива и напитков, изготавливаемых на его основе, и в иных местах, нахождение в которых может причинить вред здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию и предупреждению причинения им вреда, а также непринятие мер по своевременному уведомлению родителей, лиц, их заменяющих, лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей, и (или) органов внутренних дел -

влечет наложение административного штрафа в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.

2. Неисполнение или ненадлежащее исполнение юридическими лицами или гражданами, осуществляющими предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, установленных требований по недопущению нахождения детей (лиц, не достигших возраста 18 лет, за исключением несовершеннолетних, которые приобрели дееспособность в полном объеме) в ночное время в общественных местах без сопровождения родителей (лиц, их заменяющих) или лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей, и предупреждению причинения им вреда, а также непринятие мер по своевременному уведомлению родителей, лиц, их заменяющих, лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей, и (или) органов внутренних дел о таких детях -

влечет наложение административного штрафа в размере от одной тысячи до пяти тысяч рублей.

Статья 29.5. Ответственность юридических лиц или граждан, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, за несоблюдение установленных требований по информированию о мерах защиты детей от факторов, негативно влияющих на их развитие, действующих на территории и в помещениях объектов, нахождение в которых может причинить вред здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию

Непринятие мер юридическими лицами или гражданами, осуществляющими предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, установленных требований к размещению предупреждающих надписей и знаков по запрету нахождения детей (лиц, не достигших возраста 18 лет, за исключением несовершеннолетних, которые приобрели дееспособность в полном объеме) при входе и (или) на территориях (в помещениях) объектов юридических лиц или граждан, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, которые предназначены для реализации товаров только сексуального характера, в пивных ресторанах, винных барах, пивных барах, рюмочных, в других местах, которые предназначены для реализации только алкогольной продукции, пива и напитков, изготавливаемых на его основе, и в иных местах, нахождение в которых может причинить вред здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию и предупреждению причинения им вреда -

влечет наложение административного штрафа в размере от одной тысячи до трех тысяч рублей.

Для выявления нарушений закона систематически организуются межведомственные рейдовые мероприятия, по графику и внепланово, ежегодно более 50.

Функция общественного контроля за исполнением настоящего закона очень важна. К таким рейдам по инициативе общественных организаций привлекаются представители молодежных, добровольческих объединений, казачества, родительской общественности, ветеранских организаций, педагогических коллективов, средств массовой информации.

Наибольший эффект достигается при работе несколькими мобильными группами в разных районах города. В ходе рейдов ведется разъяснительная работа, раздаются листовки, информационные буклеты и брошюры. Служебный транспорт для проведения таких вечерних и ночных мероприятий обеспечивают руководители органов и учреждений системы профилактики безнадзорности несовершеннолетних.

Первоочередной и наиболее сложной задачей в реализации закона является формирование положительного общественного мнения. За этот период позиция общественности менялась от негативной и позиции невмешательства до осознания родительской ответственности и необходимости постоянной заботы в отношении детей.

Конечно, и теперь на заседаниях комиссии встречаются такие высказывания о своем ребенке, доставленном родителям позже полуночи - «он взрослый и ничего в ночных прогулках плохого нет». Однако в большинстве родители согласны, что контроль за детьми со стороны органов власти способствует снижению криминогенной обстановки.

О достигнутых результатах скажет официальная статистика. Так, на фоне стабильно сложной ситуации в подростковой среде в период 2010-2012 годов, начиная с 2013 года, количество преступлений, совершенных несовершеннолетними, сократилось с 31 до 10 преступлений в 2015 и 2016 году, так же как и количество ежегодно рассматриваемых административных правонарушений, связанных с выявлением детей без сопровождения законных представителей в ночное время, с 223 (2012 г) до 135. При этом количество преступлений, совершенных детьми в ночное время, также стабильно сокращается за период действия закона с 12 в 2012 году до 3 преступлений в 2016 году. Кроме того, это помогает уберечь детей от совершения в отношении них преступлений в ночное время в общественных местах. В 2016 году таких преступлений не зарегистрировано.

Основная цель закона – это, конечно, профилактика правонарушений и безнадзорности детей. Зачастую только лишь однократное обсуждение проступка оказывает воспитательное воздействие на ребенка. На заседания комиссии при рассмотрении материалов на законного представителя в воспитательных целях обязательно приглашается подросток, который имеет возможность высказать свое личное мнение и отношение к закону. При вынесении наказания учитываются все обстоятельства. В связи с чем основным видом наказания все же остается предупреждение (более 70 % рассмотренных дел). На заседании каждому подростку оказывается содействие в бытовом и трудовом устройстве, даются направления в Центр занятости. Предлагаются различные формы организованного досуга как альтернатива бесцельному проведению свободного времени.

На опыте прошлых лет сегодня с уверенностью можно сказать, что закон принят действительно в интересах несовершеннолетних, помогает родителям понять, что возраст до 18 лет — это все-таки «детство», к которому нужно относиться особенно.

Уверена, что ночной звонок сотрудника правоохранительных органов и дежурный, но совсем не праздный, вопрос сонному родителю: «А ваш ребенок дома?» спасает чью-то жизнь. Наши дети нуждаются в постоянном внимании к ним и заботе.