

## **Организационно-правовые основы работы по противодействию терроризму и экстремизму**

*Котенев Владимир Алексеевич,  
доцент кафедры общеобразовательных дисциплин  
ТОГОАУ ДПО «Институт повышения квалификации работников образования»,  
кандидат исторических наук*

Международный и отечественный опыт противодействия терроризму и экстремизму свидетельствует о том, что силовые методы способны предупредить лишь конкретную угрозу совершения террористического акта. Для радикального снижения террористическо-экстремистских угроз необходимо разрушить саму систему их воспроизводства, основу которой составляет соответствующая радикальная идеология, ее носители, а также каналы распространения. Решение данной задачи возможно лишь на основе проблемно-целевого планирования.

Основой такого планирования с точки зрения организационных и правовых основ в Российской Федерации в целом и в Тамбовской области в частности является ряд нормативных актов федерального и регионального уровней. Среди них, в первую очередь, стоит назвать:

1. Стратегию национальной безопасности Российской Федерации (утверждена указом Президента РФ от 31.12.2015 № 683).

2. Концепцию противодействия терроризму в Российской Федерации (утверждена Президентом РФ 5 октября 2009 г.).

3. Комплексный план противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2019 - 2023 годы (утвержден Президентом РФ 28 декабря 2018 г. № Пр-2665).

4. Федеральный закон от 25.07.2002 № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности».

5. Стратегию противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года (утверждена Президентом РФ 28.11.2014 № Пр-2753).

Стратегия национальной безопасности определяет значение этого термина, т.е. «национальной безопасности» как состояние защищенности личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, которое позволяет обеспечить конституционные права, свободы, достойные качество и уровень жизни граждан, суверенитет, территориальную целостность и устойчивое развитие Российской Федерации. В числе основных источников угроз национальной безопасности названы:

1. деятельность террористических организаций, группировок и отдельных лиц, направленная на насильственное изменение основ конституционного строя Российской Федерации, дезорганизацию нормального функционирования органов государственной власти, уничтожение военных и промышленных объектов, предприятий и учреждений, устрашение населения, в том числе путем применения ядерного и химического оружия;

2. экстремистская деятельность националистических, религиозных, этнических и иных организаций и структур, направленная на нарушение единства

и территориальной целостности Российской Федерации, / дестабилизацию внутривнутриполитической и социальной ситуации в стране.

Главными направлениями государственной политики в сфере обеспечения безопасности на долгосрочную перспективу должны стать усиление роли государства в качестве гаранта безопасности личности, прежде всего детей и подростков, совершенствование нормативного правового регулирования предупреждения и борьбы с терроризмом и экстремизмом.

Концепция противодействия терроризму в свою очередь гласит, что общегосударственная система противодействия терроризму представляет собой совокупность субъектов противодействия терроризму и нормативных правовых актов, регулирующих их деятельность по выявлению, предупреждению (профилактике), пресечению, раскрытию и расследованию террористической деятельности, минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма. Субъектами же противодействия терроризму являются уполномоченные органы государственной власти и органы местного самоуправления, в компетенцию которых входит проведение мероприятий по противодействию терроризму, негосударственные организации и объединения, а также граждане, оказывающие содействие органам государственной власти и органам местного самоуправления в осуществлении антитеррористических мероприятий.

Среди ключевых субъектов в Комплексном плане противодействия терроризму в РФ значатся ФСБ России, СВР России, МВД России, Минобороны России, МИД России, оперативные штабы и антитеррористические комиссии в субъектах Российской Федерации, ФСИН России, МЧС России, Минкультуры России, Минрегион России, РАН, Минобрнауки России и ряд других ведомств. С целью формирования стойкого неприятия обществом, прежде всего молодежью, идеологии терроризма в различных ее проявлениях планируется проводить с участием представителей общественных и религиозных организаций, деятелей культуры и искусства культурно-просветительские и воспитательные мероприятия в общеобразовательных организациях и образовательных организациях высшего образования по привитию молодежи идей межнациональной и межрелигиозной толерантности. Достаточно большой блок мероприятий связан с совершенствованием учебной и методической литературы, раскрывающей преступную сущность идеологии терроризма.

В качестве площадок проведения мероприятий, направленных на предупреждение распространения террористических и экстремистских идей среди молодежи, а также на ее воспитание в духе межнациональной и межрелигиозной толерантности задействованы общероссийские и региональные молодежные (в том числе студенческие) форумы.

Большой комплекс организационных и технических мер предполагается к проведению для защиты интернет-пространства от проникновения в него экстремистских материалов, инструкций по изготовлению взрывных устройств, призывов к совершению террористических актов. В этой же части речь идет о подготовке и размещении информации антитеррористического содержания в социальных сетях и блогах, на международных, федеральных и региональных

информационных ресурсах сети Интернет.

В целях поддержания национальных и религиозных традиций населения Российской Федерации на постоянной основе:

1) организовывать и проводить культурно-просветительские мероприятия, направленные на гармонизацию межнациональных отношений (фестивалей, гастрольных программ, спектаклей);

2) организовывать и проводить мероприятия в области народного творчества, направленные на духовное и патриотическое воспитание молодежи;

3) обеспечивать поддержку фестивалей современного искусства, включающих в свою программу художественные проекты антитеррористической направленности;

4) выпускать телевизионные, художественные и документальные фильмы, направленные на формирование у молодежи уважительного отношения к представителям других народов, религий и конфессий;

5) обеспечивать приоритетную поддержку гуманитарных, просветительских проектов, направленных на развитие духовного и нравственного потенциала общества в рамках ежегодного конкурса на присуждение грантов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации.

В нашем регионе основой согласованной работы органов государственной власти, местного самоуправления и граждан выступает Комплексный план противодействия идеологии терроризма в Тамбовской области на 2013 - 2018 годы (утвержден главой администрации области 6 сентября 2013 г.). Реализация пунктов плана предполагает, например, поддержку молодежных проектов («Школа блоггеров», региональный проект «Инфопоток» и т.д.) направленных на развитие положительного контента в сети Интернет через пропаганду идей толерантности и неприятия экстремистских идей. Здесь же проведение культурно-просветительских мероприятий (фестивалей студенческой самодеятельности, молодежных спектаклей и концертных программ) направленных на гармонизацию межнациональных отношений. Большой блок мероприятий в рамках издательской деятельности, в том числе учебно-методической литературы, и деятельности учреждений культуры. Проведение тематических конференций, семинаров, круглых столов с обучающимися и педагогами образовательных организаций области. Важный пункт: предоставление мер социальной поддержки и социального обслуживания в соответствии с законодательством.

Ст. 31 Конституции РФ. Граждане Российской Федерации имеют право собираться мирно без оружия, проводить собрания, митинги и демонстрации, шествия и пикетирование.

**Экстремизм:** 1) приверженность к крайним взглядам, мерам и действиям (обычно в политике);

2) использование крайних мер при достижении своих целей (террористических актов, похищений, убийств и т. п.).